

Silvia Spinaci



Un nuovo associazionismo comunale per le Marche

Proposte per il rilancio della gestione
associata di funzioni e servizi comunali
nella Regione Marche

eum > territorio

Silvia Spinaci

Un nuovo associazionismo comunale per le Marche

Proposte per il rilancio della gestione associata di funzioni e
servizi comunali nella Regione Marche

eum

Isbn 978-88-6056-273-9
Prima edizione: maggio 2011
©2011 eum edizioni università di macerata
Centro Direzionale, via Carducci 63/a – 62100 Macerata
info.ceum@unimc.it
<http://ceum.unimc.it>

Stampa:
stampalibri.it – Edizioni SIMPLE
via Trento, 14 – 62100 Macerata
info@stampalibri.it
www.stampalibri.it

La pubblicazione del presente volume è stata cofinanziata nella misura del cinquanta per cento da Cisl, Fnp-Cisl, Fp-Cisl delle Marche.

Indice

9 Presentazione

Capitolo primo

La normativa nazionale in materia di gestione associata di funzioni e servizi comunali

- 11 1. Introduzione
- 11 2. La gestione associata nella prima fase di riforma degli enti locali (1990-1999)
- 13 3. Le forme associative nel Testo Unico sull'ordinamento degli Enti locali (d.lgs. 267 del 2000)
 - 14 3.1. Le Convenzioni
 - 16 3.2. I Consorzi
 - 18 3.3. Le Unioni di Comuni
 - 21 3.4. Gli Accordi di Programma
 - 23 3.5. Il ruolo delle Regioni
- 25 4. La gestione associata nelle prospettive aperte dalla riforma del Titolo V della Costituzione
- 28 5. La gestione associata come strumento di contenimento della spesa pubblica (l. 122 del 2010)
- 30 6. Gli incentivi statali a sostegno delle gestioni associate

Capitolo secondo

La gestione associata di funzioni e servizi comunali nelle Marche

- 33 1. La normativa regionale
- 35 2. Il sistema di incentivazione regionale delle gestioni associate
- 38 3. Gli ambiti territoriali
 - 38 3.1 Gli ambiti delle Comunità montane
 - 40 3.2. Le Unioni di Comuni
 - 40 3.3. Gli Ambiti Territoriali Sociali
 - 42 3.4. Ambiti territoriali ottimali per la gestione dei rifiuti

- 42 3.5. Ambiti territoriali ottimali per la gestione del servizio idrico integrato
- 44 3.6. Il Servizio Sanitario Regionale: zone territoriali, distretti sanitari ed Aree Vaste
- 46 3.7. Sistemi turistici locali
- 47 3.8. Distretti industriali e Centri per l'impiego
- 48 4. La realtà della gestione associata di funzioni e servizi comunali nella Regione Marche

Capitolo terzo

La gestione associata nelle altre regioni: le normative regionali a sostegno dei processi associativi

- 59 1. Lo sviluppo delle normative regionali in materia di gestione associata
- 60 1.1. Gli ambiti territoriali ottimali (ATO) e il Programma di riordino territoriale (PRT)
- 61 2. L'incentivazione delle forme associative nelle normative regionali
- 61 2.1. Il ruolo strategico delle Regioni
- 62 2.2. La tipologia degli incentivi finanziari
- 62 2.3. I criteri di computo e riparto dei contributi finanziari
- 64 2.4. I poteri regionali di controllo e le misure sanzionatorie
- 65 2.5. Altre forme di incentivazione
- 66 2.6. Alcuni casi specifici
- 66 3. La gestione associata di funzioni e servizi comunali in Emilia Romagna
- 66 3.1. La normativa regionale
- 70 3.2. Il sistema di incentivazione regionale delle forme associative
- 74 3.3. Alcune buone pratiche
- 76 4. La gestione associata di funzioni e servizi comunali in Toscana
- 76 4.1. La normativa regionale: la l.r. 16 agosto 2001, n. 40 e i relativi provvedimenti di attuazione
- 78 4.2. Il regolamento introdotto con D.P.G.R. del 2 marzo 2010, n. 27/R e il sistema di incentivazione delle gestioni associate
- 85 5. La gestione associata di funzioni e servizi comunali in Lombardia
- 85 5.1. Il sistema di incentivazione regionale delle gestioni associate
- 88 5.2. La l.r. 19/2008 e il nuovo sistema di incentivi previsto dal r.r. 2/2009
- 91 6. La gestione associata di funzioni e servizi comunali in Veneto
- 91 6.1. La normativa regionale
- 93 6.2. Il sistema di incentivazione regionale delle forme associative
- 98 6.3. Alcune buone pratiche
- 99 7. La gestione associata di funzioni e servizi comunali in Friuli Venezia Giulia
- 99 7.1. Lo sviluppo delle forme associative dal 1998 al 2005 e la disciplina prevista dalla l.r. 1/2006
- 101 7.2. Il sistema di incentivi regionali per lo sviluppo delle gestioni associate
- 104 7.3. Alcune buone pratiche

Capitolo quarto

Un modello di associazionismo comunale per le Marche

- 107 1. L'adozione del Programma di riordino territoriale
- 108 2. Un nuovo sistema di incentivazione regionale delle gestioni associate
 - 108 2.1. Le idee di fondo: alcuni punti fermi
 - 113 2.2. Le forme associative incentivabili
 - 117 2.3. Gli incentivi finanziari
 - 121 2.4. Altre importanti azioni regionali di supporto delle gestioni associate
 - 122 2.5. Azioni di monitoraggio e di valutazione della *policy*
- 122 3. Vademecum operativo per i Comuni

**Un nuovo associazionismo comunale per le Marche
Proposte per il rilancio della gestione associata di funzioni e servizi
comunali nella Regione Marche**

Il volume espone i risultati di un lavoro di ricerca svolto in collaborazione con la Cisl Marche e teso ad approfondire i temi dell'associazionismo comunale e ad individuare una linea di proposte per il rilancio della gestione associata delle funzioni e dei servizi comunali nella Regione Marche. Lo sviluppo della dimensione sovracomunale si pone sempre più agli occhi degli amministratori regionali e locali come strada maestra al fine di garantire un esercizio delle funzioni degli enti locali efficace ed efficiente e capace di rispondere al principio costituzionale di adeguatezza. In questa prospettiva, il volume ricostruisce l'evoluzione del quadro normativo nazionale in materia di associazionismo comunale e si sofferma sull'analisi dell'esperienza marchigiana di gestione associata di funzioni e servizi locali. La raccolta e lo studio di alcune interessanti esperienze di promozione dell'associazionismo comunale offerte da altre Regioni costituisce la base di partenza per l'elaborazione di una specifica proposta di innovazione del sistema di incentivazione regionale delle gestioni associate volta a favorire la progressiva realizzazione di un modello associativo più articolato e complesso di quello attualmente presente nella Regione Marche.

Silvia Spinaci, Dottore di ricerca in Diritto Costituzionale e Diritto Costituzionale Europeo, è Assegnista di ricerca presso il Dipartimento di Diritto Pubblico e Teoria del Governo dell'Università di Macerata. È autrice di *Libertà di circolazione, cittadinanza europea, principio di eguaglianza* (2011) e sta attualmente svolgendo una ricerca sulla rilevanza costituzionale delle problematiche giuridiche connesse alle nuove tipologie di lavoro.



eum edizioni università di macerata

ISBN 978-88-6056-273-9



9 788860 562739

€ 13,00