



Carlo Alberto Nicolini

I problemi della contribuzione previdenziale

Prefazione di Maurizio Cinelli

eum x diritto

Carlo Alberto Nicolini

I problemi della contribuzione
previdenziale

eum

ISBN 978-88-6056-157-2
©2008 eum edizioni università di macerata
vicolo Tornabuoni, 58 - 62100 Macerata
info.ceum@unimc.it
<http://ceum.unimc.it>

Stampa:
stampalibri.it - Edizioni SIMPLE
via Trento, 14 - 62100 Macerata
info@stampalibri.it
www.stampalibri.it

Distribuzione e vendita:
BDL
Corso della Repubblica italiana, 9 - 62100 Macerata
bottegadellibro@bdl.it

a Barbara

Indice particolareggiato

XI	Prefazione
1	Premessa
7	Capitolo I Contribuzione previdenziale e principi costituzionali
7	1. L'imposizione contributiva: profili generali
9	2. L'imposizione degli oneri contributivi nel modello assicurativo...
15	3. ... e nel modello solidaristico dell'art. 38 Cost.
27	4. Il ruolo della finanza statale
32	5. Doveri contributivi e doveri fiscali, tra distinzione e assimilazione
38	6. Doveri contributivi e diritti costituzionali
45	7. Doveri contributivi e diritti economici
52	8. Doveri contributivi e diritti inviolabili; il problema dei minimali
62	9. Solidarietà e superamento degli schemi sinallagmatici
81	10. Le contribuzioni di mera solidarietà
92	11. Il "ragionevole collegamento" tra imposizione e tutela
101	12. La contribuzione a carico dei datori di lavoro e committenti

- 109 13. Il significato della distinzione tra soggetti onerati e soggetti passivi delle obbligazioni contributive
- 117 Capitolo II
Contribuzione previdenziale e fisco
- 117 1. Contribuzione previdenziale e discipline fiscali: quali rapporti?
- 124 2. La “misurazione” della solidarietà: prelievo fiscale e contributivo a confronto
- 131 3. A proposito di capacità contributiva *ex art. 53 Cost.*
- 140 4. Segue. Eguaglianza e “solidarietà generale”
- 151 5. La permanente distinzione del contributo previdenziale dall’imposta...
- 164 6. ... e dal sistema tributario in genere
- 170 7. Le relazioni tra le discipline contributive e fiscali. Un caso di discipline “somiglianti”: meccanismi di imputazione degli obblighi contributivi e sostituzione tributaria
- 182 8. Un caso di discipline “equiparate”: vere e presunte assimilazioni delle basi imponibili previdenziali e fiscali
- 208 9. Un caso di discipline “recepte”: riscossione a mezzo ruolo e contenzioso contributivo (rinvio)
- 209 Capitolo III
Contribuzione previdenziale e processo
- 209 1. Il problema della natura giuridica del ruolo di riscossione
- 219 2. Funzione e natura del ruolo nel diritto tributario
- 227 3. Il ruolo come mero strumento di riscossione dei crediti non tributari, prima e dopo la riforma del 1999
- 235 4. Ruoli e crediti contributivi nelle discipline *ante* riforma. Il problema del termine
- 240 5. Il mosaico delle discipline riformate. Le norme applicabili agli enti previdenziali pubblici e a quelli privatizzati

- 246 6. Limiti dell'abrogazione delle discipline previgenti e "obbligo" di riscossione mediante ruoli
- 251 7. La fase amministrativa. Tempi e "decadenze"
- 259 8. I requisiti di forma-contenuto del ruolo e della cartella
- 265 9. La notifica della cartella e i suoi effetti
- 268 10. La tutela giudiziale mediante azione "preventiva" di accertamento
- 272 11. Le azioni di opposizione
- 277 12. Le parti dei giudizi di opposizione
- 282 13. Giurisdizione, competenza e rito applicabile ai giudizi di opposizione. I limiti di efficacia dell'art. 24, d.lgs. n. 46 del 1999
- 288 14. Segue. La *vexata quaestio* della natura (o dell'esistenza?) del termine per l'opposizione
- 291 15. La permanente natura di mero titolo esecutivo del ruolo emesso per crediti contributivi
- 295 Bibliografia

eum x diritto

Carlo Alberto Nicolini

I problemi della contribuzione previdenziale

Prefazione di Maurizio Cinelli

Gli studi giuridici sulle discipline del finanziamento del sistema previdenziale sono soliti concentrarsi sull'alternativa tra sistema contributivo e fiscalizzazione degli oneri sociali, e quindi tra modello assicurativo tradizionale e modello della sicurezza sociale.

Molte delle tematiche che in passato hanno animato il dibattito in materia, tuttavia, sembrano aver perso rilievo, oggi, di fronte al vacillare di quei modelli teorici: i tradizionali meccanismi corrispettivi / sinallagmatici appaiono messi in crisi dalla penetrazione nel tessuto normativo del principio di solidarietà; nel contempo, neppure convince più l'assunto secondo il quale il prelievo fiscale dovrebbe *a priori* considerarsi più idoneo ad attuare il suddetto principio. In realtà, se riesce ad affrancarsi dalle ipostasi di quel risalente dibattito, l'analisi dei problemi della contribuzione previdenziale è suscettibile di aprirsi a nuove prospettive. In particolare, la comparazione tra prelievo contributivo e prelievo tributario si rivela terreno fecondo sia per individuare i principi che realmente ispirano il vigente sistema delle assicurazioni sociali, sia per affrontare nelle migliori condizioni i problemi esegutici che nascono, soprattutto quando il legislatore decide di "mescolare" discipline contributive e discipline fiscali.

Carlo Alberto Nicolini esercita la professione di avvocato ed è professore a contratto di Diritto del lavoro nell'Università di Macerata, nonché di Contenzioso della sicurezza sociale nella Scuola di specializzazione in Diritto sindacale, del lavoro e della previdenza della stessa Università.

eum edizioni università di macerata



ISBN 978-88-6056-157-2

€ 20,00