

Francesca Testella

# **Diritto all'acqua e statuto della risorsa idrica**

**con particolare riguardo a proprietà e tariffa**



**m** eum



Francesca Testella

Diritto all'acqua e statuto della risorsa  
idrica

con particolare riguardo a proprietà e tariffa

eum

Isbn 978-88-6056-783-3 (print)  
Isbn 978-88-6056-784-0 (on-line)

Prima edizione: dicembre 2021  
©2021 eum edizioni università di macerata  
Corso della Repubblica, 51 – 62100 Macerata  
[info.ceum@unimc.it](mailto:info.ceum@unimc.it)  
<http://eum.unimc.it>

Il volume è stato sottoposto a *peer review* secondo i criteri di scientificità previsti dal Regolamento delle eum (art. 8) e dal Protocollo UPI (Coordinamento delle University Press Italiane).

# Indice

7	Introduzione
	Parte prima
	Il diritto all'acqua nella pluralità degli ordinamenti giuridici
	Capitolo primo
	Il diritto all'acqua nel contesto sovranazionale
17	1. Premessa: sull'importanza della qualificazione giuridica del bene acqua
32	2. Il contesto internazionale
	Parte seconda
	Il diritto italiano delle acque
	Capitolo secondo
	Il diritto all'acqua e la proprietà della risorsa
75	1. Emersione e sviluppo di una nozione di "diritto all'acqua" nell'ordinamento giuridico italiano
91	2. La proprietà pubblica dell'acqua come elemento-base del riconoscimento di un diritto di accesso alla risorsa negli ordinamenti "democratici"
93	3. Evoluzione storica del concetto di proprietà delle risorse idriche dal 1865 ad oggi
111	4. La "proprietà" dell'acqua strumento di tutela della risorsa
	Capitolo terzo
	Segue. Il diritto all'acqua e la "gestione" della risorsa: il servizio idrico come filtro di "valore" della risorsa acqua
117	1. Premessa
119	2. Evoluzione storica delle forme di gestione dell'acqua in Italia
137	3. Il "valore" della risorsa acqua nel servizio idrico
141	4. Naturale idoneità funzionale del pubblico alla gestione di beni primari

Parte terza

## Il profilo teorico

Capitolo quarto

Le criticità del sistema di “beni comuni”

- 151 1. Premessa  
 153 2. Le criticità del “sistema pubblico” della disciplina delle acque:  
 assenza di controlli – sprechi di acqua  
 162 3. Conclusioni  
 163 4. La tragedia dei beni comuni

Capitolo quinto

Limiti necessari alla proprietà pubblica dell’acqua

- 169 1. Premessa  
 170 2. La tariffa come limite necessario ad un accesso “irresponsabile”  
 alla risorsa  
 200 3. Regolazione: il ruolo centrale dell’Arera nel nuovo contesto della  
 riorganizzazione territoriale del servizio idrico integrato

Parte quarta

## La prospettiva comparata

Capitolo sesto

Possibili soluzioni da una prospettiva comparata.

La tradizione pubblicistica dei Paesi Bassi nella gestione dell’acqua

- 213 1. Introduzione sull’utilità di uno spunto comparativo  
 214 2. Quadro generale: sistema amministrativo e contesto generale  
 dell’acqua  
 220 3. Sistema di gestione  
 231 4. Ruolo dei *water boards*  
 238 5. Conclusioni sull’esperienza olandese

Parte quinta

## Considerazioni conclusive e proposte ricostruttive

Capitolo settimo

Proprietà ambientale (idrica) e finalità di conservazione

- 243 1. Considerazioni conclusive  
 246 2. Considerazioni sulle soluzioni prospettate in precedenza e  
 potenzialità ulteriore offerta dal “riconoscimento” del diritto  
 249 3. Inadeguatezza della “terza” e “quarta” via  
 260 4. La “quinta via” della proprietà ambientale  
 270 5. L’esempio della Conservatoria delle Coste della Sardegna  
 272 6. Proprietà ambientale (idrica) e autorità idrica di conservazione

- 275 Bibliografia



## **Diritto all'acqua e statuto della risorsa idrica con particolare riguardo a proprietà e tariffa**

Il testo affronta il tema dello statuto della risorsa idrica nei rapporti con il principio di sostenibilità e con il riconoscimento dell'accesso di tutti all'acqua quale diritto fondamentale, muovendo dapprima dai contesti giuridici internazionale ed europeo per poi concentrarsi su quello italiano, analizzando nello specifico il duplice profilo della proprietà e della gestione dell'acqua e arrivando a trarre conclusioni e proposte ricostruttive anche per il tramite della comparazione con l'esperienza dell'Olanda. In un quadro di sintesi conclusivo il lavoro si sofferma su una proposta che riconduce la proprietà dell'acqua alla proprietà ambientale quale nozione in grado di evidenziare i limiti e le caratteristiche della risorsa e di fattore di riequilibrio tra istanze sociali, economiche e di sostenibilità negli usi della stessa.

**Francesca Testella** è laureata in Giurisprudenza presso l'Università di Macerata e ha svolto attività di ricerca sui temi ambientali, presso la stessa Università, la Fondazione Eni Enrico Mattei e il Centro Euro Mediterraneo per i Cambiamenti Climatici. È stata professoressa a contratto presso l'Università di Camerino. Attualmente è assegnista di ricerca presso l'Enea e professoressa a contratto presso l'Università di Urbino.



**eum** edizioni università di macerata

€ 16,00

ISBN 978-88-6056-783-3

