

Giuseppe Mecca

Il governo rappresentativo

Cultura politica, sfera pubblica e diritto costituzionale nell'Italia del XIX secolo

m eum biblioteca Giornale di Storia costituzionale





Giuseppe Mecca

Il governo rappresentativo

Cultura politica, sfera pubblica e diritto
costituzionale nell'Italia del XIX secolo

eum

Biblioteca del Giornale di Storia costituzionale
Collana diretta da Luigi Lacchè, Roberto Martucci,
Luca Scuccimarra

12

In copertina: «Duodecimo anniversario dello Statuto». Vittorio Emanuele II giura sullo Statuto Albertino circondato dalle regioni italiane (Emilia, Toscana e Lombardia). Tratto da «Il Fischietto», Nr. 57, 13 maggio 1860

issn 2421-2865

isbn 978-88-6056-623-2

Prima edizione: agosto 2019

©2019 eum edizioni università di macerata

Corso della Repubblica, 51 – 62100 Macerata

info.ceum@unimc.it

<http://eum.unimc.it>

Impaginazione: Marzia Pelati

Indice

11 Prefazione di Ulrike Müßig

Introduzione. Il ‘governo rappresentativo’ tra storia e storiografia

- 19 1. Il contesto della ricerca e i caratteri ‘originari’ della storiografia italiana
24 2. Chiaroscuro
27 3. Nuove tendenze
33 4. Dentro un «cantiere» della storia risorgimentale
35 5. Il nesso tra ‘governo rappresentativo’ e ‘comunicazione’ costituzionale
45 6. Il «tempo» e i «tempi» del governo rappresentativo

Parte prima

Il ‘governo rappresentativo’: origine, figure e campi di tensione

Capitolo primo

Il ‘governo rappresentativo’ come problema storico-concettuale

- 51 1. Potenzialità della nozione di ‘governo rappresentativo’
58 2. Le “fonti” europee sul governo rappresentativo
59 2.1. La riflessione dottrinale francese durante la Restaurazione
68 2.2. Il mito inglese del governo rappresentativo
73 3. Figure e forme del ‘governo rappresentativo’ nella cultura giuridica italiana
74 3.1. ‘Governo misto’ o ‘governo rappresentativo’? La forma di governo nei primi commenti allo Statuto
79 3.2. La ‘monarchia rappresentativa popolare’
83 3.3. Le condizioni per un ‘governo di gabinetto’
87 3.4. Per una teoria giuridica del ‘governo parlamentare’?

Capitolo secondo

La questione della legittimazione del potere

- 93 1. Premessa
95 2. Un grande assente nei dibattiti del Consiglio di Conferenza: la sovranità popolare

- 99 3. L'origine del potere legittimo: un patto tra Sovrano e Nazione?
 105 4. La difficile coabitazione del 'principio monarchico' con il 'principio rappresentativo'
 109 5. La 'sovranità costituente'
 110 5.1. La scoperta del potere costituente
 117 5.2. Il Parlamento come 'costituente perpetua'
 123 5.3. Forma di governo e revisione costituzionale
 125 6. La 'sovranità rappresentativa'

Capitolo terzo

Il governo rappresentativo tra norme scritte e norme consuetudinarie

- 131 1. Natura e fondamento del governo rappresentativo
 139 2. L'interpretazione costituzionale come principale meccanismo per lo sviluppo della forma rappresentativa
 140 2.1. Implementare/sviluppare la Costituzione
 141 2.2. Correggere gli errori
 142 2.3. «Mantenere le istituzioni in armonia con lo Spirito dello Statuto» preservando l'ordine costituzionale
 145 3. Una forma di 'governo flessibile'?

Parte seconda

Il 'governo rappresentativo' nella pratica costituzionale ossia l'equilibrio tra i Poteri

Capitolo quarto

Governo rappresentativo e forme di costituzionalizzazione

- 151 1. Considerazioni preliminari sul 'governo libero'
 152 2. I primi passi del 'governo legittimo'
 154 2.1. La difesa del governo rappresentativo e il liberalismo del marchese Massimo D'Azeglio
 158 3. Un difficile equilibrio costituzionale tra 'partito di corte' e 'partito di governo'
 164 4. Il governo rappresentativo durante l'Unificazione politica
 174 5. Oltre la contrapposizione Destra/Sinistra storica. Una nuova fase del governo rappresentativo?

Capitolo quinto

La responsabilità ministeriale, pietra angolare del governo rappresentativo

- 181 1. La responsabilità ministeriale come forma di responsabilità dei governanti verso i governati
 183 2. Il dibattito pubblico sulla responsabilità ministeriale tra il 1848 e il 1861

- 189 3. I tentativi di codificare le norme sulla responsabilità ministeriale
- 196 4. Il Re e il «potere moderatore»
- 201 5. Irresponsabilità del Re *versus* responsabilità dei Ministri
- 204 6. Responsabilità politica e responsabilità giuridica
- 209 7. I Ministri dinnanzi al Parlamento

Capitolo sesto

Controlli del potere esecutivo sul Parlamento

- 213 1. Scioglimento della Camera dei deputati
- 219 2. Nomina dei Componenti della Camera Alta

225 Conclusioni

231 Indice dei nomi

Il governo rappresentativo

La storia del governo rappresentativo è la narrazione di una strategia comunicativa e di come questo concetto sia il prodotto dell'autoaffermazione delle élite liberali italiane.

Nell'Ottocento lo sviluppo del governo costituzionale era strettamente connesso alla nascita di una sfera pubblica che cominciò a conoscere e discutere apertamente – specie dagli anni '40 e in alcuni Stati – temi e questioni di interesse generale. Non ancora insidiata da altri mezzi di comunicazione, la stampa rispondeva, negli Stati liberali, a quel bisogno generale di informazione, divenendo strumento di propaganda di valori, identità e appartenenze, e di canale per la formazione di opinioni. Il tema della 'comunicazione' è dunque essenziale ai fini di questa indagine: l'opinione pubblica interagiva con un nuovo flusso di informazioni politiche e costituzionali e i giornali ebbero probabilmente più influenza dei "partiti" e delle associazioni politiche.

Il concetto storico di governo rappresentativo è uno "spazio" aperto alla dimensione dinamica della circolazione di idee, saperi, norme e pratiche. Assumere come oggetto d'osservazione la categoria del governo rappresentativo, accompagnata dalla sua complessa e ambigua rete concettuale, ha significato entrare nell'officina della prassi costituzionale italiana, ripercorrere le idee che hanno portato alla sua formazione e cogliere il consolidamento della prima dottrina costituzionale.



eum edizioni università di macerata

Giuseppe Mecca è dottore di ricerca in storia del diritto e abilitato alla professione d'avvocato. È stato più volte borsista presso il *Max-Planck-Institut für europäische Rechtsgeschichte* di Frankfurt am Main.

Dal 2014 è membro del progetto "Reconsidering Constitutional Formation" (ReConFort – www.reconfort.eu) finanziato dall'*European Research Council* e *Wissenschaftliche Mitarbeiter* dell'Università di Passau presso la cattedra di storia del diritto e diritto civile della Prof.ssa Dr. Ulrike Müßig. Collabora anche con la cattedra di Storia del diritto dell'Università Luiss "Guido Carli" di Roma.

ISSN 2421-2865

ISBN 978-88-6056-623-2

In copertina:

«*Duodecimo anniversario dello Statuto*». Vittorio Emanuele II giura sullo Statuto Albertino circondato dalle regioni italiane (Emilia, Toscana e Lombardia).



€ 16,00