

L'emergenza infinita

La decretazione d'urgenza in Italia

a cura di Andrea Simoncini

ARTICOLO 77

Il Governo non può, senza delegazione delle Camere, emanare decreti che abbiano valore di legge ordinaria. Quando, in casi straordinari di necessità e d'urgenza, il Governo adotta, sotto la sua responsabilità, provvedimenti provvisori con forza di legge, deve il giorno stesso presentarli per la conversione alle Camere che, anche se sciolte, sono appositamente convocate e si riuniscono entro cinque giorni.

I decreti perdono efficacia sin dall'inizio, se non sono convertiti in legge entro sessanta giorni dalla loro pubblicazione. Le Camere possono tuttavia regolare con legge i rapporti giuridici sorti sulla base dei decreti non convertiti.

COSTITUZIONE DELLA REPUBBLICA ITALIANA



eum > diritto > costituzionale

L'emergenza infinita

La decretazione d'urgenza in Italia

A cura di Andrea Simoncini

eum

Isbn 88-6056-004-7

Prima edizione: luglio 2006

© 2006 eum edizioni università di macerata

Vicolo Tornabuoni, 58 - 62100 Macerata

info.ceum@unimc.it

<http://ceum.unimc.it>

Realizzazione e distribuzione:

Quodlibet società cooperativa

Via S. Maria della Porta, 43 - 62100 Macerata

www.quodlibet.it

Stampa: Litografica Com, Capodarco di Fermo (AP)

A Fabrizio

Indice

- 9 Introduzione
 di Ugo De Siervo

L'emergenza infinita

- 19 Andrea Simoncini
 Tendenze recenti della decretazione d'urgenza in Italia e
 linee per una nuova riflessione

Lo scenario

- 57 Cesare Pinelli
 Il decreto-legge e la teoria costituzionale: profili intro-
 duttivi
- 63 Giovanni Pitruzzella
 Decreto-legge e forma di governo
- 73 Alfonso Celotto
 Decreto-legge e attività del Governo (nella XIV Legisla-
 tura)
- 107 Roberto Romboli
 Decreto-legge e giurisprudenza della Corte costituzionale

La prassi

- 139 Alessandra Concaro
 Decreto-legge e nuovo Titolo V della Costituzione

- 149 Laura Lorello
Decreto-legge e Comitato per la legislazione
- 173 Nicola Lupo
Decreto-legge e manutenzione legislativa: i decreti-legge
«milleproroghe»
- 211 Filippo Vari
Decreto-legge e gestione della politica estera militare
- 225 Giovanni Di Cosimo
Il parametro in quiescenza
- 245 Andrea Pugiotto
Una radicata patologia: i decreti-legge d'interpretazione
autentica
- 269 Ana Maria Carmona Contreras
Il decreto-legge in Spagna tra Costituzione e prassi
- 291 Postfazione
di Enzo Cheli
- 297 *Appendice. Dati e statistiche sui decreti-legge*
A cura di Andrea Betto e Erik Longo
- 319 Notizie sugli autori

L'emergenza infinita

La decretazione d'urgenza in Italia

a cura di Andrea Simoncini

Dopo la storica decisione della Corte costituzionale che ha posto fine al fenomeno della reiterazione dei decreti-legge, si è diffusa la convinzione che tale strumento normativo sia tornato in un alveo fisiologico. Al contrario l'abuso della decretazione d'urgenza in Italia non è affatto terminato e l'emergenza continua ad essere «infinita». A dispetto della *straordinaria necessità ed urgenza* richieste dall'art. 77 della Costituzione, la prassi indica che in Italia, da oltre trent'anni ormai, esiste un tasso di decretazione d'urgenza che rimane sorprendentemente costante (circa quattro decreti al mese) al variare dei periodi storici e dei Governi. Qual è la dimensione attuale dell'abuso? Quali garanzie per la legalità costituzionale e per i cittadini? Ma, soprattutto, a quale funzione strutturale nell'azione di governo oggi risponde il decreto-legge?

Da questi interrogativi nasce il presente volume che raccoglie le osservazioni di alcuni tra i maggiori studiosi di diritto costituzionale. L'introduzione del giudice della Corte costituzionale Ugo De Siervo e la postfazione del giudice emerito della stessa Enzo Cheli uniscono i contributi di Andrea Simoncini, Cesare Pinelli, Giovanni Pitruzzella, Alfonso Celotto, Roberto Romboli, Filippo Vari, Andrea Pugiotto, Nicola Lupo, Laura Lorello, Alessandra Concaro, Giovanni Di Cosimo e Ana Maria Carmona Contreras, ai quali si aggiunge un'appendice di aggiornamento di dati e statistiche sull'utilizzo della fonte del decreto-legge.

Andrea Simoncini è professore ordinario di Diritto costituzionale presso l'Università di Macerata. Sul tema della decretazione d'urgenza ha pubblicato il volume *Le funzioni del decreto-legge* (Milano 2003).

a cura di Andrea Simoncini

L'emergenza infinita

